

执政党建设与参政党建设 互相促进的实现路径

宋连胜 董树彬

内容提要:在当今中国执政党建设和参政党建设互相促进的过程中,共产党除了加强自身建设外,还要肩负起对民主党派建设的示范与引领作用,这是中国共产党的一项重要政治责任。同时,民主党派也要通过自身建设来协助共产党搞好执政党建设。事实上,正是通过共产党执政能力与民主党派参政能力的彼此提升、共产党先进性教育与民主党派政治交接教育的双向互动、共产党反腐倡廉建设与民主党派加强民主监督的相得益彰、学习型执政党建设与学习型参政党建设的相辅相成,实现执政党建设和参政党建设的互相促进。

关键词:执政党建设;参政党建设;共产党;民主党派;互相促进

执政党建设与参政党建设互相促进是中国多党合作制度建设的一条重要而宝贵的经验,也是实现政党关系和谐的一项重要的重要举措。对此,胡锦涛在全国统战工作会议上指出“既要全面推进党的建设新的伟大工程,又要积极支持民主党派加强自身建设。……使执政党建设与参政党建设相互促进,更好地统一于多党合作、共创伟业的历史进程中。”^①这说明,面对世情、国情、党情的不断变化,共产党除了加强自身建设外,还要肩负起对民主党派建设的示范与引领作用,这是中国共产党的一项重要政治责任。同时,民主党派也要通过自身参政党建设来协助与促进共产党搞好执政党建设。执政党建设和参政党建设是一种互相促进的互动关系,为了进一步完善中国共产党领导的多党合作制度,实现政党关系长期和谐,有必要对执政党建设和参政党建设互相促进的实现路径进行深入探讨。

一、中国共产党执政能力与民主党派参政能力的彼此提升

实现执政党建设与参政党建设互相促进,应该从提高中国共产党执政能力着手。中国共产党执政能力的提升是确保其长期执政的前提条件,也是巩固中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的基本保证,更是推动民主党派参政能力提升的内在动力。中国共产党执政能力的提升对民主党派具有重要的示范与引领作用,促使民主党派参照共产党提高执政能力建设的经验,进而运用于增强自身参政能力建设。同样,民主党派参政能力的增强又会反过来影响和促进共产党执政能力的进一步提升。在中国共产党领导的多党合作和政治协商制度中,实现共产党执政能力与民主党派参政能力的彼此提升,对于执政党建设与参政党建设互相促进发挥重要作用。

第一,共产党执政能力提升对民主党派参政能力的示范。面对新的形势,共产党要带领全国人民实现现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务,就必须不断提升自身执政能力。共产党执政能力是其长期执政的根本保证。共产党要始终得到各民主党派

^① 《人民政协重要文献选编》下 第 818 页,中央文史出版社、中央文献出版社 2009 年版。

真心诚意的拥护,始终赢得人民群众的支持,就需要提高其执政能力,进而使自身永葆生机与活力。提高共产党的执政能力,一是坚持把发展作为共产党执政兴国的第一要务,不断提高驾驭社会主义市场经济的能力。当前,我国正处于社会主义初级阶段,共产党要把发展作为执政兴国的第一要务,在发展中解决前进中所遇到的问题,这就决定了共产党执政能力的提高,应该首先从提高领导经济发展能力开始。不仅如此,随着社会主义市场经济的确立和完善,共产党必须还要充分把握社会主义市场经济的内在规律和运行方式,不断提高驾驭社会主义市场经济的能力,只有这样才能从根本上克服市场经济的内在缺陷,彰显社会主义制度的优越性,进而推动我国经济全面协调可持续发展。二是坚持共产党的领导、人民当家做主和依法治国的有机统一,不断提高发展社会主义民主政治的能力。走中国特色社会主义民主政治道路,最重要的是坚持共产党的领导、人民当家做主和依法治国的有机统一。除此之外,还要坚持人民代表大会制度、共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度与基层群众自治制度。因为,“人民民主是社会主义的生命。发展社会主义民主政治是我们党始终不渝的奋斗目标。”^①三是坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,不断提高建设社会主义先进文化的能力。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,就要用社会主义核心价值体系引领当代社会思潮。就要用马克思主义中国化最新理论成果武装全党、教育人民,以中国特色社会主义共同理想凝聚力量,以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神鼓舞斗志,以社会主义荣辱观引领风尚。四是坚持最广泛最充分地调动一切积极因素,不断提高构建社会主义和谐社会的能力。作为中国特色社会主义事业领导核心的共产党,在构建社会主义和谐社会的过程中,要调动一切有利因素,协调好各阶级、阶层或集团的利益矛盾与冲突,逐步满足各方面群众日益增长的政治参与诉求,从而不断提高共产党构建社会主义和谐社会的能力。五是坚持独立自主的和平外交政策,不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力。日趋复杂多变的国际形势给中国的发展既带来了史无前例的挑战,也提供了千载难逢的机遇。这就需要共产党不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力,进而为中国和平发展创造一个良好的国际环境。总之,共产党执政能力的全方位提升是共产党战斗力、凝聚力和号召力的保证,同时也为民主党派参政能力提升起到了重要示范效应。共产党不断提升执政能力的举措,也激励和启发了各民主党派,进而使各民主党派以共产党提升执政能力为参照,不断提高自身参政能力,实现执政党建设与参政党建设的互相促进。

第二,共产党执政能力提升对民主党派参政能力的引领与促进。在中国共产党领导的多党合作和政治协商制度中,实现执政党建设与参政党建设互相促进,既离不开共产党执政能力的提升,也离不开民主党派参政能力的相应提升。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的成效要以共产党执政能力与民主党派参政能力的共同提高为判断标准,为了彰显这个制度的独特价值与内在优势,实现执政党建设与参政党建设互相促进,就要在重视共产党执政能力的前提下,以共产党执政能力的提升来引领和推动民主党派参政能力建设。对于民主党派而言,当前需要着重从以下四个方面来提升参政能力:一是民主党派不断提高政治把握能力。在《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》中,明确规定“中国共产党是社会主义事业的领导核心,是执政党。各民主党派是接受中国共产党领导的,同中共通力合作、共同致力于社会主义事业的亲密友党,是参政党。我国的多党合作必须坚持中国共产党的领导,必须坚持四项基本原则,这是中国共产党同各民主党派合作的政治基础。”^②作为与共产党长期共存、互相监督、

^① 《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》,第28页,人民出版社,2007年版。

^② 《十三大以来重要文献选编》(中),第822页,人民出版社,1991年版。

肝胆相照、荣辱与共的民主党派,首先要在共产党领导下坚定民主党派自身的政治方向与政治立场。二是民主党派不断提高参政议政能力。共产党科学执政和科学决策的实现,离不开民主党派的参与。参政议政是民主党派的重要职能,他们应该在参加国家政权,参与国家大政方针和国家领导人选的协商,参与国家事务的管理,参与国家方针政策、法律法规的制度和执行过程中发挥作用。通过不断提高参政议政能力,民主党派可以有效地疏导多元利益要求和进一步满足新阶层政治参与诉求,进而调节社会矛盾与冲突,实现社会和谐。三是民主党派不断提高组织协调能力。中国共产党历来重视组织建设并取得成效,这一切完全可以成为民主党派的借鉴,进行自身组织建设。这就要求民主党派要建设成高素质的参政党队伍,保证民主党派作为参政党的独特价值与功能,还要加强民主党派后备干部队伍培养,保证民主党派自身的可持续发展。四是民主党派不断提高合作共事能力。共产党是执政党,民主党派是参政党,民主党派参政能力的提高离不开民主党派合作共事能力的增强。作为民主党派不仅要加强与共产党的合作,同时也要加强民主党派内部的合作,特别是民主党派的领导之间要加强沟通合作,从而更好地增进民主党派参政能力。总之,作为执政党的共产党高度重视自身执政能力建设并且在提高执政能力方面成绩显著,这就引领和促进了民主党派不断加强自身建设,提升参政能力。在中国共产党领导的多党合作和政治协商制度中,共产党需要不断提升执政能力,同时,民主党派在共产党引领下不断提升参政能力,这就实现了执政党建设与参政党建设互相促进。

第三,民主党派参政能力提升对共产党执政能力的影响。在中国共产党领导的多党合作和政治协商制度中,共产党与民主党派长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共,共同致力于建设中国特色社会主义事业,在此过程中形成了共产党领导、多党派合作,共产党执政、多党派参政的基本特征。这就决定了在实现执政党建设与参政党建设互相促进过程中,共产党执政能力的提升同民主党派参政能力的提升二者相辅相成、相得益彰,双向互动、彼此共赢。显然,“共产党的执政能力越强,参政党参政的积极性和效率就越高;而参政党的能力越强,共产党的执政地位就越巩固。双方相得益彰,国家和社会的各项事业就越发展。因此,加强参政党能力建设,不仅仅是参政党自身生存发展之必须,也是执政党生存发展的前提条件之一。”^①可见,只有共产党的执政能力和民主党派的参政能力共同提高,执政党建设与参政党建设之间良性互动才能真正形成。当然,除了共产党执政能力提升对民主党派参政能力提升的示范与引领作用外,民主党派参政能力的提升也客观上影响和促进了共产党执政能力的提升。其实,不管民主党派的参政能力提高到什么程度,其根本目的是为了能够更好地实现中国多党合作、进一步推进政党关系和谐,而并非为了动摇共产党的执政地位。就此,《中华人民共和国宪法》序言中明确规定“在长期的革命和建设过程中,已经结成由中国共产党领导,有各民主党派和各人民团体参加的爱国统一战线。……中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展。”^②这就从宪法的高度确认了在中国多党合作制度中共产党的执政地位与民主党派的参政党地位。当然,民主党派自身参政能力的提升也鞭策着共产党必须要不断提升自身执政能力,只有如此才能更好彰显中国多党合作制度的优越性,最终实现执政党建设与参政党建设互相促进。

二、中国共产党先进性教育与民主党派政治交接教育的双向互动

中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时也是中国人民和中华民族的先锋队。因此,在实

① 孙瑞华《中国参政党建设研究》第205页,华文出版社2008年版。

② 《中华人民共和国宪法》第59页,人民出版社2004年版。

现执政党建设与参政党建设互相促进过程中,共产党起到了先锋和主导作用。通过先进性教育,一方面能够保证共产党始终走在工人阶级和广大群众的前列,另一方面也能够保证共产党始终走在历史和时代的前列。这就意味着,共产党能否永葆先进性对于执政党建设与参政党建设互相促进就显得格外的重要。正是共产党先进性教育的显著成效,为民主党派提供了很好的示范作用。以此为参照,民主党派开展政治交接教育,进而保证民主党派的政治思想、政治立场和政治素质由上一届领导集体平稳地传递给下一届领导集体,并使之得到进一步地保持、延续和拓展。由此可见,共产党先进性教育引领了民主党派加强政治交接教育,从而推动民主党派可持续发展。当然,随着民主党派政治交接推进与自身建设提升,这也在一定程度上促进共产党要长期重视先进性教育。

第一,共产党先进性教育对民主党派政治交接的示范参照作用。共产党高度重视先进性教育,并且收效显著。这就为民主党派政治交接教育提供了一个很好的参照。先进性是共产党的本质属性和内在要求,也是其生命之所系、力量之所在。故此,共产党就务必高度重视先进性教育,真正做到立党为公、执政为民。在新的历史条件下,共产党的先进性,主要表现在共产党代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。同时,看待共产党先进性要用发展眼光,即共产党的先进性不是一劳永逸、一成不变的,过去先进不等于现在先进,现在先进不等于永远先进。这就决定了建立共产党先进性教育的长效机制成为执政党建设的永恒课题。可见,时刻保持先进性是共产党长期执政的根本保障,也是共产党安身立命的前提条件。开展共产党先进性教育需要做好以下工作:一是提高共产党员素质。党员是党组织的细胞,共产党先进性要靠千千万万高素质党员来实现。因而提高共产党员个体素质,就成为了先进性教育的基点。共产党要以先进性教育为契机,确实抓好党员队伍建设,坚持不懈地提高党员素质。二是加强基层党组织建设。共产党的基层组织是共产党执政的组织基础,身处先进性教育的第一线,这也使共产党基层党组织建设成为了先进性教育的着力点。共产党基层组织使开展先进性教育的组织者、推动者和实践者,发挥着战斗堡垒作用。三是服务人民群众。共产党要始终如一地坚持全心全意为人民服务。《中国共产党章程》明确规定“党除了工人阶级和最广大人民群众的利益,没有自己的特殊利益。党在任何时候都把群众利益放在第一位。”^①开展先进性教育,就是践行共产党全心全意为人民服务的宗旨,始终都把群众利益放在至高无上的位置,坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋。共产党与人民群众联系问题是关系共产党生死存亡的问题,共产党务必确保密切联系群众的优势,始终保持自身先进性,这样才能永葆生机活力。总之,共产党能否始终保持先进性,决定着共产党能否在历史舞台上发挥领导核心作用。所以,共产党高度重视先进性教育,并且取得十分显著的成绩。在中国共产党与民主党派合作中,共产党与民主党派之间形成了一种同舟共济、肝胆相照的和谐政党关系,共产党在先进性教育方面取得的成绩,也就为民主党派提供了很好的示范作用。

第二,共产党先进性教育引领和推动民主党派实现政治交接。共产党先进性教育是执政党建设与参政党建设互相促进的重要动力源泉,正是有了共产党先进性这一动力,才引导民主党派高度重视政治交接教育。众所周知,任何一个政党,都有其一贯的政治主张与态度、优良的传统与作风、特殊的观念和立场,而这是通过教育的方式进行传承的。对于共产党而言,这种传承是通过先进性教育来完成的。而民主党派则是通过政治交接教育来实现的。因此,顺利完成政治交接是时代赋予民主党派的重要使命,也是新世纪新阶段参政党建设的重要任务。民主党派政治交接不仅关系

^① 《中国共产党章程》第22~23页,人民出版社2007年版。

到执政党建设与参政党建设互相促进,而且关系到民主党派的生命力和存在价值。要搞好民主党派的政治交接,需要做好以下工作:一是继承和发扬民主党派老一辈领导集体同共产党长期团结合作形成的坚定立场、优良传统、高尚风范。民主党派的政治交接,就是民主党派的政治思想和综合政治素质传承的过程,并且这种传承既是一种骨肉相连的保持与延续,又是与时俱进的丰富与发展。二是增强接受共产党领导的自觉性和坚定性。只有坚持共产党的领导,多党合作才能有正确的方向。只有接受共产党的领导,民主党派的政治交接才能顺利完成。实现民主党派的政治交接的过程就是使民主党派充分认识到共产党是社会主义事业的领导核心、是执政党,而民主党派是同共产党通力合作、共同致力于社会主义事业的亲密友党、是参政党。三是坚持走中国特色社会主义民主政治发展道路。作为与共产党同舟共济的亲密友党,民主党派是我国政治生活中的重要力量。因此,发展社会主义民主政治不仅是共产党始终不渝的奋斗目标,也是民主党派一贯坚持的奋斗目标。通过民主党派的政治交接教育,更加坚定了其坚持走中国特色社会主义民主政治发展道路。四是巩固多党合作和政治协商制度的政治基础。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是在中国长期的革命、建设、改革实践中形成、发展和巩固起来的,是适合中国国情的一项基本政治制度。我们应该在推进中国多党合作制度完善和发展过程中实现民主党派的政治交接。与此同时,通过民主党派政治交接,增进和巩固中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。

第三,民主党派政治交接对共产党先进性具有重要的映衬和促进作用。在新世纪新阶段,民主党派是各自所联系的一部分社会主义劳动者、社会主义事业建设者和拥护社会主义爱国者的政治联盟,是接受中国共产党领导、同中国共产党长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的亲密友党,是进步性与广泛性统一、致力于中国特色社会主义事业的参政党。正是有了这样的性质定位,才使民主党派能够顺利完成自身的政治交接,才能更好地发挥民主党派参政议政、民主监督的作用。当然,民主党派的政治交接经验也为共产党先进性教育提供了一种思路,进而督促了共产党建立先进性教育的长效机制。可见,共产党先进性教育既引领民主党派顺利实现政治交接,同时,共产党先进性教育又离不开民主党派政治交接,使民主党派的政治交接成为共产党先进性教育的有益补充,二者相辅相成、互相促进。

三、中国共产党反腐败斗争与民主党派民主监督相得益彰

没有监督和制约的权力必然导致权力滥用和腐败。为了确保权力正确行使与合理运行,就必须对权力进行有效地监督和制约,进而让权力在阳光下运行。对权力的监督与制约是共产党反腐败斗争取得成功的前提条件,正是这种需要在客观上推动民主党派民主监督的不断增强与发展。民主党派民主监督不仅对于共产党的反腐败斗争起到了重要的作用,同时也促进了民主党派的自身发展和清廉,执政党建设与参政党建设互相促进相得益彰。

第一,共产党反腐败斗争对民主党派加强民主监督的导向作用。在我国,共产党是长期执掌我国政权的执政党,“没有监督,就难以有效防止腐败”^①。唯有共产党权力得到充分监督与制约,才能有效地根除共产党内的腐败问题,进而保证共产党实现科学执政与权力合理运行。当前共产党内部存在的腐败问题已经损害到了共产党的形象,给社会和谐和政局稳定带来消极影响。对此,胡锦涛明确指出:“坚决反对腐败,是党必须始终抓好的重大政治任务。必须充分认识反

^① 《江泽民文选》,第3卷,第146页,人民出版社2006年版。

腐斗争的长期性、复杂性、艰巨性,把反腐倡廉建设放在更加突出的位置。”^①由此可见,共产党已经充分认识到了反腐败斗争的重要性、紧迫性。此项工作需要从以下几个方面着手:一是通过国家权力机关制约与监督权力的运行。全国人民代表大会是我国的最高国家权力机关,也是我国行使国家立法权的机关,同时享有对共产党的监督权。我们要充分发挥人民代表大会对权力的监督作用。二是加强共产党内民主建设,完善党内监督与约束机制。加强共产党内民主建设,从内部完善权力监督和约束机制,进而防止共产党权力的滥用。共产党党内民主建设应该从加强集体领导和民主集中制建设两方面展开。一方面集体领导是党内民主的一个基本原则,“如果一个党、一个国家把希望寄托在一两个人的威望上,并不很健康。那样,只要这个人一有变动,就会出现不稳定。”^②加强共产党的集体领导作用,在党的内部产生一种权力的制衡,可以有效防止个人权力专断的产生。另一方面民主集中制是共产党的根本组织制度和根本领导制度。因此,共产党权力运行应该遵循民主集中制原则,通过民主集中制可以推动共产党实现执政的科学化与民主化,从而起到遏制腐败的作用。三是运用法治力量抵制腐败。共产党掌握着国家政权,要从根本上抵制腐败现象就得把权力纳入法治的轨道。这就要求共产党在法治的框架下运行权力,做到依法执政。依法执政必须成为共产党坚守的一项根本政治原则,共产党要严格按照宪法和法律的规定行使权力。

第二,共产党反腐败斗争需要民主党派加强民主监督。共产党加强反腐败斗争是执政党建设与参政党建设互相促进的前提条件。与之相对应,民主党派加强民主监督就是执政党建设与参政党建设互相促进的重要手段。实际上,我国特殊国情决定了在“长期共存、互相监督”的方针下主要是民主党派监督共产党。因为共产党是执政党,最有可能产生权力腐败,加强监督是避免共产党腐败的一项重要举措。这就为民主党派民主监督提供了巨大空间,需要民主党派不断加强民主监督的力度。在共产党的整个监督体系中,民主党派的民主监督对于推进共产党实现执政的科学化、民主化、合理化,惩治贪污腐败和权力滥用问题有着重要而独特的作用,能够有效地防范共产党权力偏离人民轨道,真正做到权为民所赋、权为民所用。正是共产党迫切需要对自身权力的监督与制约,在客观上就要求民主党派要不断加强自身建设,进一步提升民主监督能力。加强民主党派民主监督需要做到:一是确立民主党派民主监督的合法性。实现民主党派民主监督的合法性,这是民主党派通过民主监督防止共产党滥用权力与抵制腐败的前提。根据民主党派自身的历史贡献以及自身的进步性与广泛性、得到人民群众的支持与认可以及正式的法律文本的规定,使民主党派民主监督具有充分地合法性。二是强化民主党派监督力度。在中国多党合作制度下,民主党派对共产党的民主监督是一种柔性监督机制,这种监督既是一种非权力性的政治监督,又是一种体制内的党际监督;既弥补了共产党内部监督的不足,又拓展了人民群众外部监督的深度,我们应该不断强化民主党派民主监督的地位与作用。三是扩展民主监督领域和形式。民主党派民主监督是通过提出意见、批评、建议的方式进行的政治监督,这是我国社会主义监督体系的重要组成部分,更是实现共产党反腐败斗争的重要步骤。在此基础上,要不断扩展民主党派民主监督的领域和形式。

第三,民主党派民主监督对于共产党反腐败斗争由来已久。早在1957年毛泽东就认识到:“为什么要让民主党派监督共产党呢?这是因为一个党同一个人一样,耳边很需要听到不同的声音。大家知道,主要监督共产党的是劳动人民和党员群众,但是有了民主党派,对我们更为有

^① 《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》,《人民日报》2009年9月28日。

^② 《邓小平文选》,第3卷,第272页,人民出版社,1993年版。

益。”共产党反腐斗争仅仅依靠共产党党内监督、行政监督以及司法监督等方面的力量是不够的,还必须要高度重视民主党派民主监督的反腐败效益。民主党派民主监督作为社会主义监督体系的一部分,将和其他类型的监督一起产生综合效应,共同为预防和遏制共产党权力腐败发挥重要作用。因此,共产党反腐斗争的成功需要来自民主党派民主监督。共产党反腐斗争与民主党派民主监督之间这种相得益彰的关系,有效地推进了执政党建设与民主党派建设互相促进。

四、学习型执政党建设与学习型参政党建设的相辅相成

共产党只有通过学习不断地优化和完善自己,才能增强凝聚力和战斗力,从而永葆生机和活力。胡锦涛曾提出“不断学习、善于学习,努力掌握和运用一切科学的新思想、新知识、新经验,是党始终走在时代前列引领中国发展进步的决定性因素。必须按照科学理论武装、具有世界眼光、善于把握规律、富有创新精神的要求,把建设马克思主义学习型政党作为重大而紧迫的战略任务抓紧抓好。”^①建设学习型执政党是新形势下加强党的建设、保持共产党先进性、提高共产党执政能力的重大举措。同时,建设学习型执政党也为民主党派提供了示范和参照,引领民主党派前进的方向。民主党派通过努力学习把自己建设成为与学习型执政党相适应的学习型参政党。当然,建设学习型参政党客观上也促进了共产党不断加强学习,逐步形成了建设学习型执政党与建设学习型参政党的相辅相成、彼此共进的关系。这种关系也是实现执政党建设与参政党建设互相促进的重要推动力量。

第一,建设学习型执政党对民主党的示范参照作用。当前,共产党执政环境已经发生了巨大变化,已经从一个领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,成为领导人民掌握着全国政权并长期执政的党;已经从一个在受到外部封锁的状态下领导国家建设的党,成为在全面改革开放条件下领导国家建设的党。这就对共产党的执政提出了更高的要求。建设学习型执政党正是应对这种新形势、新变化而做出的战略措施。江泽民在《论加强和改进学习》中指出“我们党历来是一个重视学习、善于学习的党。在每一个重大转折的时期,面对新形势新任务,中央都要号召全党同志加强学习。而每次这样的学习热潮,都会推动我们的事业出现大变化、大发展。”^②这就说明了重视学习是共产党在长期革命、建设和改革中形成的优良传统,也是共产党的政治优势。建设学习型执政党就是要建设一个始终坚持学习、不断创新进步、能够与时俱进的执政党。建设学习型执政党是一个系统而宏大的过程,需要整体规划、全面推进。一是共产党的各级领导干部发挥着决定性作用。共产党的一切事业的兴衰成败决定于是否具有一支具有凝聚力、号召力和战斗力的高素质的领导干部队伍。共产党的各级领导干部在建设学习型执政党过程中发挥着举足轻重的作用。二是科学合理地安排学习内容。建设学习型执政党要求每个共产党员都要不断加强对共产党的路线、方针、政策的学习,通过不断学习努力使共产党在思想上、政治上、行动上形成高度一致,从而保持共产党组织的凝聚力与战斗力。同时,共产党还得始终向不断变化着的实践学习,进一步把握共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律,提高解决实践问题的能力。三是健全学习评价机制与长效机制。为了使学习型执政党建设真正落实到实处,就必须建立科学合理的评价机制,进而把党员干部的学习情况同奖惩、晋升与使用挂起钩来,这样才能充分引起党员干部的高度重视。当然,建设学习型执政党不是一朝一夕的,务必要形成长效机制,才

① 《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》,《人民日报》2009年9月28日。

② 《江泽民文选》,第2卷,第282页,人民出版社2006年版。

能确保学习型执政党建设发挥功效。四是落实到共产党基层组织。建设学习型执政党最终要落到每一名共产党员身上,而这是靠基层党组织的学习来实现的。在实际工作中,这一环节恰恰是最容易被忽视的。倘若基层党组织这一环节出现了问题,那么前面所做的一切工作都会前功尽弃。故此,我们一定要抓好和落实基层党组织工作,切实把学习型执政党建设落实到每一个党员干部头上。唯有通过不断学习,共产党才能始终保持旺盛的凝聚力和出色的战斗力。这也为一直视共产党为榜样的民主党派提供了良好的学习契机。

第二,学习型执政党建设引领和推动着学习型参政党建设。参照共产党把建设学习型执政党作为重大而紧迫的战略任务,作为民主党派,“只有不断学习执政党建设的经验,加强自身建设,把自己建设成为学习型参政党,才能始终成为与中国共产党通力合作、致力于中国特色社会主义事业的参政党。”^①正是有了建设学习型执政党与学习型参政党的相辅相成关系,这就从客观上推动了执政党建设与参政党建设互相促进。做好学习型参政党建设,一是把学习和践行社会主义核心价值观体系作为首要任务。以建设学习型执政党为示范,各民主党派也要把理想信念作为学习和践行社会主义核心价值观体系的重中之重,增强走中国特色社会主义道路、拥护共产党领导的自觉性和坚定性。不仅如此,社会主义核心价值观体系对于民主党派还具有政治导向的引领作用,民主党派通过学习和践行社会主义核心价值观体系可以自觉划清马克思主义同反马克思主义的界限,社会主义公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度同私有化和单一公有制的界限,中国特色社会主义民主同西方资本主义民主的界限,社会主义思想文化同封建主义、资本主义腐朽思想文化的界限,从而始终保持坚定的政治立场、正确前进的方向。二是把建设学习型参政党同民主党派政治交接相结合。建设学习型参政党是顺利完成民主党派政治交接的重要手段。在建设学习型参政党的过程中,各民主党派不仅要学习理论知识、学习共产党经验,还要向民主党派老一辈学习,继承和发扬民主党派优良传统和高尚风范,不断提高民主党派参政能力,这必然将在客观上推进民主党派政治交接的实现。三是把学习型参政党建设同民主党派自身建设相结合。归根结底,学习型参政党建设的过程也是民主党派自身建设不断提高的过程。民主党派要通过学习型参政党建设来体现自身进步性与广泛性的统一,这就要求民主党派以加强思想建设学习为核心、以提高组织建设学习为基础、以增强制度建设学习为保障,在不断建设学习型参政党过程中实现民主党派自身建设提高。

第三,建设学习型参政党对建设学习型执政党的促进作用。作为执政党的共产党要始终走在时代前列引领中国发展进步,就要努力掌握和运用一切科学的新思想、新知识、新经验,努力成为学习型执政党。此外,民主党派要与共产党建设学习型执政党相呼应,不断推进学习型参政党建设,通过不断学习而成为理论上清醒、政治上坚定、组织上巩固、制度上健全的致力于建设中国特色社会主义事业的参政党。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的进一步完善和发展需要民主党派通过不断地向共产党学习,向实践学习来提升自身能力和水平。建设学习型执政党与建设学习型参政党二者相辅相成、互相促进。这种良性互动关系,一方面促进了执政党引领民主党派通过学习型参政党建设来提高参政议政与民主监督能力,另一方面民主党派参政能力的提升也促使共产党通过不断学习来保持自身先进性提高其执政能力。

作者:宋连胜、董树彬,吉林大学马克思主义学院(长春市,130012)

(责任编辑:刘杰)

^① 严隽琪《借鉴执政党建设经验努力建设学习型参政党》,《人民论坛》2010年3月下期。